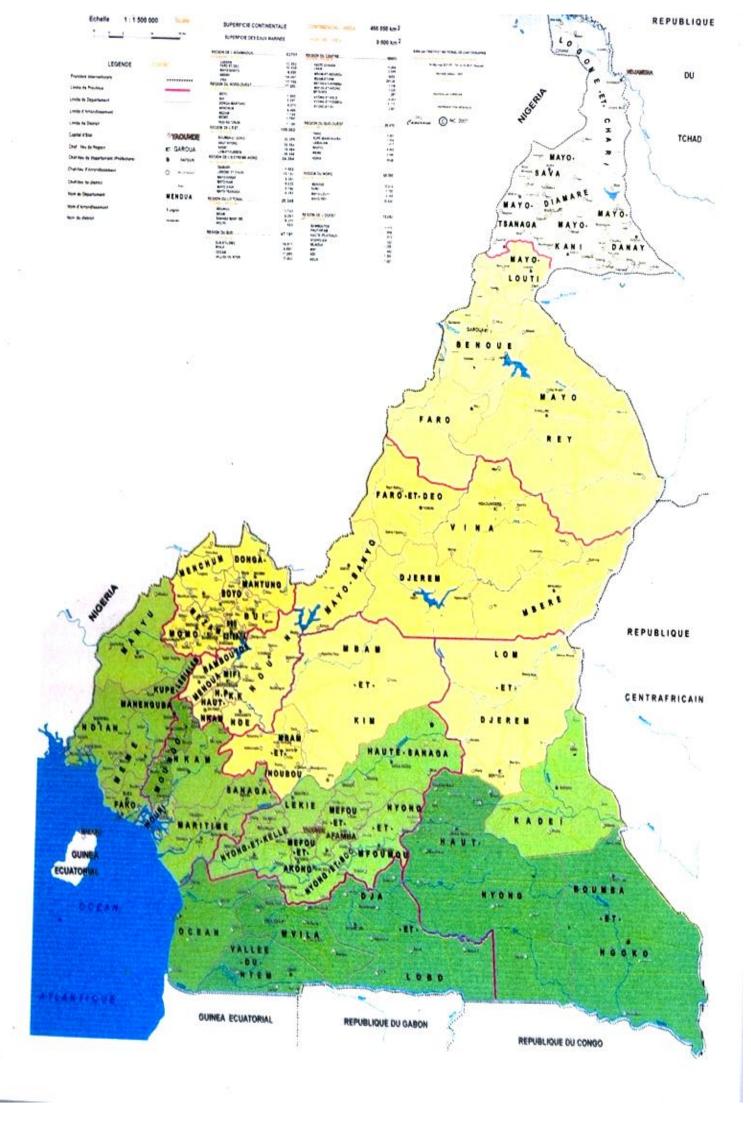
REPUBLIC OF CAMEROON PEACE-WORK-FATHERLAND



REPORT BY THE MINISTRY OF JUSTICE ON HUMAN RIGHTS IN CAMEROON IN 2007



AND ABBREVIATIONS

AAA : African Action on Aids

ACAFEJ : Cameroon Association of Female Jurists

ACAFEM : Cameroon Association of Female Doctors

ACAFIA : Cameroon Association of Female Agriculture Engineers

ACAT/LT: Christian Action for the Abolition of Torture

ACDIC : Citizen Association for the Collective Defence of Rights

ADB : African Development Bank

ADF : Alliance for Democratic Forces

AGF : African Governance Forum

APF : Alliance for Progressive Forces

ADPAM : Support Project for the Development of Small-

Scale Maritime Fishing

AER : Rural Electricity Agency
AFREC : African Energy Commission

Al : Amnesty International

ALVF : Association for the Fight against Violence on Women

ANAC : National Association for the Blind in Cameroon

ANAFOR : General Assembly of the National Branch for

Forest Development

ANIF : National Financial Investigation Agency

APAC : Association of African Professional Communicators
APDHAC : Association for the Promotion of Human Rights in Africa

ARA : Administrative Research Authorisation

ARCH : Associated Rehabilitation Centre for the Handicapped ARH : Adolescent Reproductive Health Programme

ARMP : Public Contracts Regulatory Agency
ARSEL : Electricity Sector Regulatory Board

ARV : Anti-Retro Viral

ASBAK-Cameroon : Cameroon Baka Association

ATER : Part-Time Lecturer

ATC : Approved Treatment Centres

AU : African Union

AWARE : Action for West African Region

BACC : Business Action Against Corruption in Cameroon : Basic Emergency Obstetrical Neonatal Care

BIC : Environmental Inspection Brigade

BHP : Basic Health Package

PART THREE

CROSS-CUTTING ISSUES ON HUMAN RIGHTS PROTECTION

INTRODUCTION

776-A major innovation of the structure of this report is the presentation of the activities of human rights defenders in the part treating cross-cutting issues. This approach seeks to render account of the involvement of stakeholders of the civil society not only in the promotion and defence of civil and political rights but also in the realisation of Economic Social and Cultural Rights (ESCR).

777-These activities and Government effort to improve on both detention conditions and the working conditions of penitentiary administration staff are stated in this part. It also deals with the protection of some specific categories such as women the girl child and the family as well as very categories of the population especially children, the handicapped, the old, and the marginalised.

778-All these aspects are examined in the following chapters:

Chapter 1: Activities of Human Rights Defenders in 2007

Chapter 2: Enhancement of Detention Conditions and the Working Conditions of Penitentiary Administration Staff

Chapter 3: Protection of Some Vulnerable Categories

Chapter 4: Protection of Women, the Girl Child and the Family.



CHAPTER

HUMANS RIGHTS DEFENDERS

- 779- Everyone has the right, individually and in association with others, to promote and to strive for the protection and realization of human rights and fundamental freedoms at the national and international levels.
- 780-Taking note of this provision, Government defined a framework for the promotion and protection of human rights defenders. In fact, the Preamble of the Constitution proclaims freedom of association, and Law No. 90/53 of 19 December 1990 on freedom of association organises and lays down conditions for the exercise of this freedom.
- 781-These instruments provide a legal basis for the action of human rights defenders and are backed by the provisions relating to freedom of expression²⁵⁶ and the law on mass communication²⁵⁷.
- 782-Thus, the State guarantees the protection of the rights of each citizen as well as those of individuals and groups that promote and protect human rights.
- 783-With a view to realising a "Capable State" that requires the emergence of a civil society that ensures all aspects of development, Government facilitates the setting up and intervention of NGOs and national associations in some domains hitherto considered regal.
- 784 In fact, the necessity to complement approaches by Government and various components of the civil society led Government to associate a certain number of bodies and organisations in the formulation of government policies and programmes be it the effective protection of civil and political rights or the gradual realisation of economic, social and cultural rights.
- 785- However, it is necessary to remember that Cameroon, like any other democratic society, provides limits for the exercise of certain rights. Where restriction is necessary, Government strives to take proportional and necessary measures for the existence of a Constitutional State²⁵⁹.

Article 1 of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms, adopted by Restution 53/144 of 19 December 1998 by the General Assembly of the United Nations.

The Preamble of the Constitution declares that: « no person shall be harassed on grounds of his origin, agious, philosophical or political opinions or beliefs, subject to respect for public policy». Similarly, «... freem of assembly, of association, and of trade-unionism as well as the right to strike shall be guaranteed der the conditions fixed by law».

Law No. 90/52 of 19 December 1990 as amended.

See definition and characteristics of a Capable State in Part Two on the chapter on Governance.

See Part One Chapter 5, § 324 et seq, pp.108 and 109 of Report by MINJUSTICE on Human Rights in Emeroon in 2005.

786- The year 2007 was marked by the awareness of the necessity to strenghten the civil society, and by the increasing dynamism of associations and NGOs that sometimes led to the setting up of credible networks.

Section 1: Reinforcement of the Civil Society

787- The participatory approach was used in drawing up the PRSD in 2003. In fact, different organisations and communities were actively associated in the drawing up of this framework document on which all sector strategies are based.

788- But in 2007, it was observed²⁶⁰ that in spite of its numbers and diversity, the civil society is still being structured.

789- Conscious of this situation, Government took measures to encourage and train civil society organisations.

§1: Need for a Reinforced Civil Society

790- Cameroon's civil society comprises more than 55,000²⁶¹ organisations which work in the area of civil and political rights, fight against poverty and social exclusion, health, education, environment etc.

791- It is obvious that the poor participation of private actors in the management of public affairs accounts for the lack of respect of some fundamental rights of individuals and specific groups. This weakness is characterised especially by poor representation in the decision process on issues relating to the life of individuals and groups. It is compounded by the lack of individual and collective ability of private actors.

A- Causes of the Shortcomings of the Civil Society

792- Apart from the recurrent lack of resources, these causes arise from a number of factors especially the:

inflexibility of the legal and financial framework governing associations²⁶²;

²⁶⁰ See Country Analysis of Development Challenges in Cameroon, Joint Finding of the United Nations System Based on SDPR, United Nations, Yaounde, Cameroon, December 2006.
²⁶¹ Source MINATD.

²⁶²Although Law No. 90/53 of 19 December 1990 instistutes a simplified regime for the setting up of associations, it restricts financial ability by prohibiting gifts, devises etc. Most organisations whose activities are funded infringe the law which they are obliged to circumvent.

- absence of adequate national and regional coordination structures that can ensure better coordination, information exchange, determination of objectives, management of aid provided by donors and other development partners;
- politisation or instrumentalisation of some associations by political parties as well as frequent management and democratic lapses in the management of their structures;
- organisations inability to acquire autonomous finance thereby depending excessively on foreign sponsors. Such dependence does not guarantee the perenial existence of the association upon expiry of the project; and
- lack of awareness and participation of citizens in civic organisations.
- 793- Based on analyses by organs of the United Nations System²⁶³, the remote causes of these recurrent problems lie in poor organisation as well as individual and collective inability.

B- Individual and Collective Inability of Civil Society Organisations

794- Although some associations, NGOs and networks participate increasingly and efficiently in the life of the Nation, almost all of Cameroon's civil society is still characterised by its inability to regroup, defend its interests, interact with the State in the implementation of public policies, sensitise the masses on their rights and duties, and promote the culture of dialogue and democracy.

795- Government envisaged some solutions to these shortcomings in 2007.

§2: Government Response to Civil Society Problems in 2007

796- The NCHRF carried out interesting training actions. It was equally noted that civil society organisations stepped up their participation in the implementation of the National Governance Programme. Finally, Government facilitated the activities of some organisations.

A- Training by NCHRF

- translating CEDEF into four (4) local languages (Bulu, Fufuldé, Pidjin, Ghom'ala);
- putting into place of the CEDEF-Proactive network for the popularisation of legal instruments relating to the rights of women and the girl child;
- training judicial and extra-judicial actors in the preparation of court judgments with legal instruments ratified by Cameroon;
- putting into place by trained judicial and extra-judicial actors of a Follow-up and Evaluation Technical Committee for the implementation of CEDEF;
- setting up of a studies and documentation centre for women's leadership (CEDOLF);
- organising in partnership with IRIC of an international colloquium on «The Stakes of the Participation of Women in Politics in Cameroon», with the financial support of UNIFEM; and
- active involvement in the call for the inclusion of gender issues in the constitutional reforms in Cameroon²⁷⁷.
- 827- Apart from these organisations that work specifically for women's civil and political rights, the most remarkable actions are taken in the social domains.

B- African Action on Aids (AAA)278

- 828-AAA is a non-profit-making international organisation with headquarters in the United States of America. It was authorised in Cameroon by Order No. 174/A/MINATD/DAP/SDLP/SAC of 30 May 2002 of MINATD.
- 829- The goal of this organisation, that has an advisory role at the Economic and Social Council of the United Nations, is to fight against AIDS by ensuring the right to education, information and to a sufficient standard of living.
- 830- In 2007, AAA was involved in the realisation of some social rights by the adoption of an integrated approach to fight against HIV/AIDS. This approach involved the following domains:

1) Promotion of Right to Health

831- «Health before Wealth»²⁷⁹ instituted by AAA is based on a simple approach: fighting against poverty-related illnesses. Thus, after the construction

²⁷⁷ See supra, part one, chapter 4.

²⁷⁸ www.africanactiononaids.org
279 Concept: Health Before Wealth.

of latrines in many villages and schools, AAA, in 2007, introduced a series of innovations: providing access to potable water, distribution of insecticide mosquito nets and soap.

a- Drinking Water

832- To ease access to drinking water, AAA set up mobile stations out of plastic galons supplemented with «Sure Water», a product that makes water potable. Through this process AAA distributed between September and December 2007, about 1,000 bottles of «Sure Water», to five (5) villages (Bogso, Nkol-Ebassimbi, Womkoa Obala, Leka) and 100 AIDS orphans. Each bottle of this product treats "1,000 litres of water.

b- Insecticide Treated Nets

833- Given that persons living with HIV aids have weak immune systems, malaria prevalence is very high among them and they suffer from very severe attacks that frequently lead to death. For this reason, AAA as concerns mother and child protection, ensures prevention through the distribution of insecticide treated nets. Thus, in 2007, 500 mosquito nets were distributed between September and December.

c- Disease Prevention

834 This approach consists in preventing diarrhoea and other opportunistic diseases that are recurrent causes of the death of persons living with HIV by educating people to wash their hands whenever necessary with soap. The evaluation of these methods revealed a decline in treatment in health centres of localities where they were experimented.

2) Curbing AIDS by Promoting the Right to Education

835- Based on the fact that the uneducated girl child is particularly vulnerable because she is prone to sexual violence and prostitution, AAA focused its activities on the education of this category. Hence, several girls in secondary school were fully sponsored in partnership with the Batonga Foundation.

836- In 2007, twenty five (25) girls in secondary schools were fully sportsored for a period of two (2) to seven (7) years in collaboration with the Batonga Foundation.

REPUBLIQUE DU CAMEROUN
PAIX-TRAVAIL-PATRIE



RAPPORT DU MINISTERE DE LA JUSTICE SUR L'ETAT DES DROITS DE L'HOMME AU CAMEROUN EN 2007

LISTE DES SIGLES ET DES ABREVIATIONS

AAA

: African Action on Aids

ACAFEJ

: Association Camerounaise des Femmes Juristes

ACAFEM

: Association camerounaise des Femmes Médecins

ACAFIA

: Association Camerounaise des Femmes

Ingénieurs en Agriculture

ACAT/LT

: Action des Chrétiens pour l'Abolition de la

Torture-Antenne du Littoral

ACDI

: Agence Canadienne de Développement

International

ACDIC

: Association Citoyenne de Défense des Droits

Collectifs

ADPAM

: Projet d'Appui au Développement de la Pêche

Artisanale Maritime

AFD

: Alliance des Forces Démocratiques

AFP

: Alliance des Forces Progressives

AFREC

: African Energy Commission

Al

: Amnesty International

ALVF

: Association de Lutte contre les Violences faites

aux Femmes

AMSEP

: Association Mondiale des Services d'Emploi

Publics

ANAC

: Association Nationale des Aveugles du Cameroun

ANAFOR

: Assemblée Générale de l'Agence Nationale du

Développement de la Forêt

ANDP

: Alliance Nationale pour la Démocratie et le Progrès

ANIF

: Agence Nationale d'Investigations Financières

APAC

: Association des Professionnelles Africaines de

la Communication

INTRODUCTION DE LA TROISIEME PARTIE

776-L'une des principales innovations au plan de la structuration du présent rapport, est la présentation des activités des défenseurs des droits de l'homme dans la partie traitant des questions transversales. Il s'agit, par cette démarche, de rendre compte de l'implication de ces acteurs de la société civile non seulement dans la promotion et la défense des droits civils et politiques, mais également dans la réalisation des droits économiques, sociaux et culturels (DESC).

777- Ces activités et les efforts du Gouvernement pour améliorer tant les conditions de détention que celles de travail du personnel de l'administration pénitentiaire sont rapportés ici, de même que la protection de la femme, de la jeune fille et de la famille, ainsi que des couches de populations en situation de vulnérabilité tels que les enfants, les personnes handicapées, les personnes âgées et les populations marginales.

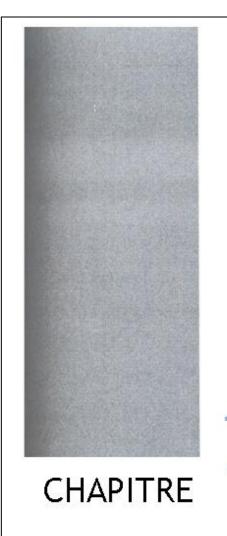
778-Toutes les préoccupations sus-évoquées sont examinées dans les chapitres ci-après :

Chapitre 1 : Les activités des défenseurs des droits de l'Homme en 2007

Chapitre 2: L'amélioration des conditions de détention et des conditions de travail de l'Administration pénitentiaire

Chapitre 3: La protection de certaines couches vulnérables

Chapitre 4: La protection de la femme, de la jeune fille et de la famille



LES activités des défenseurs des droits de l'Homme

Rapport du Ministère de la Justice sur l'état des droits de l'homme au Cameroun en 2007

779- « Chacun a le droit, individuellement ou en association avec d'autres, de promouvoir la protection et la réalisation des droits de l'homme et des libertés fondamentales aux niveaux national et international »²⁷⁸.

780- Prenant acte de cette disposition, le Gouvernement a défini un cadre de promotion et de protection des défenseurs des droits de l'homme. En effet, la Constitution dans son préambule proclame la liberté d'association, et la loi n° 90/053 du 19 décembre 1990 sur la liberté d'association organise et définit les modalités d'exercice de cette liberté.

781- Ces textes donnent une base légale à l'action des défenseurs des droits de l'Homme et sont confortés par les dispositions relatives à la liberté d'expression²⁷⁹ et à celles de la loi sur la communication sociale²⁸⁰.

782- L'Etat garantit ainsi non seulement la protection des droits de chaque citoyen, mais aussi celle des individus et groupes qui œuvrent pour la promotion et la protection des droits humains.

783- En vue de la réalisation d'un "Etat capable"²⁸¹, qui nécessite l'émergence d'une société civile œuvrant pour le développement sous tous ses aspects, le Gouvernement facilite la création et l'intervention des ONG et associations nationales dans certains domaines jadis considérés comme régaliens.

784- En effet, la conscience d'une complémentarité des démarches de l'Etat et de celles des différentes composantes de la société civile a amené le Gouvernement à associer un certain nombre d'organismes et d'organisations à la formulation des politiques et programmes gouvernementaux, qu'il s'agisse de la protection effective des droits civils et politiques ou de la réalisation progressive des droits économiques, sociaux et culturels.

785- Il convient toutefois de rappeler que le Cameroun, comme toute société démocratique, prévoit des limites à l'exercice de certains droits.

²⁷⁸ Article 1 de la Déclaration sur le droit et la responsabilité des individus, groupes et organes de la société de promouvoir et protéger les droits de l'homme et les libertés fondamentales universellement reconnues, adoptée par Résolution de l'Assemblée Générale des Nations Unies n° 53/144 du 19 décembre 1998.

²⁷⁹ Le Préambule de la Constitution proclame que : « nul ne peut être inquiété en raison de ses origines, de ses opinions ou croyances en matière religieuse, philosophique ou politique sous réserve du respect de l'ordre public et des bonnes mœurs ». De même, « la liberté de communication, la liberté d'expression, la liberté de la presse, la liberté de réunion, la liberté d'association, la liberté syndicale et le droit de grève sont garantis dans les conditions fixées par la loi ».

²⁸⁰ Loi n° 90/052 du 19 décembre 1990 modifiée.

²⁸¹ Voir définition et caractéristiques de l'Etat capable dans le chapitre sur la gouvernance, 2ème partie.

Lorsque la nécessité de restriction se fait sentir, le Gouvernement s'efforce de prendre des mesures proportionnées et nécessaires pour la survie même de l'Etat de droit²⁸².

786- L'année 2007 a été marquée par la prise de conscience d'un nécessaire renforcement de la société civile (section 1), et par un dynamisme croissant des associations et ONG, qui a parfois abouti à la création de réseaux crédibles (section 2).

Section 1: La conscience du nécessaire renforcement de la société civile

787-L'on pouvait déjà noter l'approche participative qui avait présidé à l'élaboration du Document de la Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSRP) en 2003. En effet, diverses organisations et communautés avaient été activement associées à l'élaboration de ce document cadre sur lequel s'appuient toutes les stratégies sectorielles.

788- Mais le constat d'une société civile encore dans le processus de structuration, malgré le nombre et la diversité qui la caractérise, a encore été relevé²⁸³ en 2007.

789- Conscient de cette situation (§ 1), le Gouvernement a pris diverses mesures d'encouragement et d'encadrement des organisations de la société civile (§ 2).

§1 : La nécessité d'une société civile renforcée

790- La société civile camerounaise compte aujourd'hui plus de 55 000²⁸⁴ organisations qui interviennent dans les secteurs des droits civils et politiques, dans la lutte contre la pauvreté et les exclusions sociales, la santé, l'éducation, l'environnement, etc.

791- Il est constant que la faible participation des acteurs non étatiques à la gestion des affaires publiques est à l'origine de l'insuffisance de respect d'un certain nombre de droits fondamentaux des individus et des groupes spécifiques. Cette faiblesse se caractérise notamment par une représentation insuffisante aux processus décisionnels sur les questions qui concernent la vie de ces individus et groupes. Aux carences constatées au sein de

282 Voir rapport du MINJUSTICE sur l'état des droits de l'homme au Cameroun en 2005, 1ère partie, chapitre 5, § 324 et s, pp.108 et 109.

la société civile (A), peut être ajoutée une analyse du déficit des capacités individuelles et collectives des acteurs non étatiques (B).

A- Analyse des causes des carences de la société civile

792-Ces causes procèdent, outre le manque récurrent de ressources, d'un certain nombre de facteurs, dont notamment :

- un certain manque de souplesse du cadre juridique et fiscal régissant les associations²⁸⁵;
- l'absence de structures adéquates de coordination tant au plan national que régional, structures qui pourraient permettre une meilleure coordination, l'échange des informations, la détermination des objectifs, la gestion de l'aide octroyée par les bailleurs de fonds et par les autres partenaires au développement;
- la politisation de certaines associations ou leur instrumentalisation par des partis politiques, ainsi que les lacunes managériales et démocratiques fréquentes dans la gestion de leurs structures ;
- l'insuffisante capacité d'autofinancement des organisations et, partant, une dépendance excessive vis-à-vis des bailleurs de fonds étrangers. Cette dépendance ne permet pas de garantir la pérennité de la vie associative à l'expiration des projets ;
- le manque de sensibilisation et de participation des citoyens aux organisations civiques.

793- De l'analyse faite par les organismes du système des Nations unies²⁸⁶, ces problèmes récurrents tirent leurs sources profondes d'un déficit organisationnel et d'une faiblesse des capacités au niveau individuel ainsi qu'au plan collectif.

B-La faiblesse des capacités individuelles et collectives des organisations de la société civile

794-Bien que certaines associations, ONG et réseaux participent de plus en plus efficacement à la vie de la nation, il n'en demeure pas moins que leur faible capacité à se regrouper, à défendre leurs intérêts, à interagir avec l'Etat dans la mise en œuvre des politiques publiques, dans la sensi-

²⁸⁵ Bien que la loi n° 90/053 du 19 décembre 1990 institue un régime simplifié pour la création des associations, la même loi limite les capacités de financement en interdisant les dons, legs, etc. La plupart des orsont obligées de contourner.

Rapport du Ministère de la Justice sur l'état des droits de l'homme au Cameroun en 2007

bilisation des populations sur leurs droits et devoirs, dans la promotion de la culture du dialogue et la démocratie caractérise encore la quasi-totalité de la société civile camerounaise.

795- Face à ces carences, le Gouvernement a, courant 2007, envisagé un certain nombre de réponses.

§2 : Les réponses du Gouvernement aux problèmes de la société civile en 2007

796-L'on a pu relever avec intérêt l'action d'encadrement menée par la Commission Nationale des Droits de l'Homme et des Libertés (A). Il a été également noté le renforcement de la participation des organisations de la société civile dans le cadre de la mise en œuvre du Programme National de Gouvernance (B). Le Gouvernement a en outre facilité les activités de certaines organisations (C).

A- L'action d'encadrement de la CNDHL

827- A coté de ces organisations qui œuvrent plus spécifiquement pour les droits civils et politiques des femmes, les actions les plus remarquables s'observent dans les domaines sociaux.

C-Les activités d'African Action on Aids (AAA)303

- **828-** AAA est une organisation internationale à but non lucratif, ayant son siège principal aux Etats-Unis d'Amérique. Elle a été autorisée au Cameroun par arrêté n° 00174/A/MINATD/DAP/SDLP/SAC du 30 mai 2002 du MINATD.
- 829- Cette organisation qui a un statut consultatif auprès du Conseil économique et social des Nations Unies a pour but de lutter contre le SIDA à travers un investissement dans le droit à l'éducation, le droit à l'information et le droit à un niveau de vie suffisant.
- 830-L'AAA s'est, en 2007, investie dans la réalisation de certains droits sociaux, en adoptant une approche intégrée de lutte contre le VIH/SIDA. Cette approche a concerné particulièrement divers domaines suivants :

1) La promotion du droit à la santé

831-Le « Health before wealth »³⁰⁴ initié par AAA se fonde sur une approche simple : la lutte contre toute maladie commencée par la propreté. C'est ainsi qu'après un projet de construction de latrines dans de nombreux villages et établissements scolaires, AAA a, en 2007, été à l'origine d'une série d'innovations permettant l'accès à l'eau potable (a), à la distribution de moustiquaires imprégnées (b) et à la distribution du savon (c).

a-Innovation sur l'eau potable

832- Pour faciliter l'accès à l'eau potable, AAA a créé les stations mobiles à partir de bidons en plastique complétés par « Sur Eau », le produit qui rend l'eau potable. Ce processus a permis à AAA de distribuer entre septembre – décembre 2007, près de 1000 bouteilles de Sur Eau dans cinq (05) villages (Bogso, Nkol-Ebassimbi, Womkoa Obala, Leka) et 100 orphelins du SIDA. Chaque boutielle de ce produit traite 1000 litres d'eau.

b- La prévention par la distribution de moustiquaires imprégnées

833-Les défenses humanitaires des personnes vivant avec le VIH étant faibles, l'on note parmi ces populations une forte prévalence de malaria et

³⁰³ www.africanactiononaids.org

³⁰⁴ Concept : la santé précède la richesse.

des crises particulièrement sévères, qui aboutissent fréquemment à des décès. C'est pourquoi AAA, pour la protection de la mère et de l'enfant intervient dans la prévention par la distribution de moustiquaires imprégnées. En 2007, 500 moustiquaires ont ainsi été distribuées entre les mois de septembre et de décembre.

c- La prévention de la maladie par le lavage des mains avec le savon

834- L'approche ici consiste à prévenir les diarrhées et autres maladies opportunistes qui sont une cause de mortalité récurrente des personnes vivant avec la VIH, en éduquant le public à se laver les mains chaque fois que c'est nécessaire avec du savon. L'évaluation faite de ces méthodes a prouvé une diminution des cas de consultations dans les centres de santé des localités où elles ont été expérimentées.

2) La lutte contre le SIDA par la promotion du droit à l'éducation

835- Partant du fait que les jeunes filles sous scolarisées sont particulièrement vulnérables car exposées aux violences sexuelles et à la prostitution. AAA a axé ses activités sur la scolarisation de cette catégorie. C'est ainsi que plusieurs jeunes filles du secondaire ont été entièrement prises en charge, en collaboration avec la Fondation nommée Batonga.

836- En 2007, vingt cinq (25) jeunes filles du secondaire ont été entièrement prises en charge pour une durée variant entre deux et sept ans en collaboration avec la Fondation Batonga.